

★内部资料 请勿外传

本 期 要 目

- 1、有基础有条件、有信心保持经济平稳健康可持续发展
(来源: 新华网)
- 2、2月中国制造业PMI指数稳中有升 (来源: 中小企业信息网)
- 3、多层面多维度谋划未来产业发展 (来源: 经济日报)
- 4、前2个月我国进出口同比稳步增长13.3%
(来源: 经济参考报)
- 5、中央一号文件发布 强调守牢“两条底线”
(来源: 经济参考报)
- 6、以稳健有效宏观政策熨平经济波动 (来源: 光明日报)
- 7、共建“一带一路” 在全球性危机中育新机
(来源: 光明日报)
- 8、【助力中小企业发展】各部门支持中小企业纾困政策效果
显现 (来源: 工业和信息化部中小企业局)
- 9、【助力中小企业发展】强化顶层设计 不断健全促进中小企
业发展政策法律体系 (来源: 工业和信息化部中小企业局)
- 10、世界经济“双轨复苏”困局并非无解
(来源: 中国贸易报)

政 策 解 读

2022 年第 1 期

总第 57 期

2022. 3. 25

写在前面

凡国家政策支持和鼓励的行业及项目，一定是您要关注；

凡国家政策给予资金支持的一定是您未来投资的重点。

主要内容：

- 国家有关产业政策和规划；
- 中央、国务院重大政策内容；
- 国务院有关部委对企业资金支持及操作指南；
- 国家财政、税收政策等变化及解读；
- 企业信息与信息化建设；

服务对象：

企业、事业单位的决策者；政府的政策和研究部门。

政策解读

有基础有条件、有信心有能力保持 经济平稳健康可持续发展

2021年，面对复杂严峻的发展环境，我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，全年经济社会发展主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局。2022年，我国经济走势如何？记者日前采访了国家发展改革委有关负责人。

支撑发展的有利因素仍然不少

“虽然当前外部环境更趋复杂严峻和不确定，国内发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，但支撑发展的有利因素和条件仍然不少，我国经济发展韧性强、潜力大、前景广阔、长期向好的特点没有变，完全有基础有条件、有信心有能力保持经济平稳健康可持续发展。”这位负责人说。

从发展基础看，综合国力继续显著提升，2021年经济总量超过114万亿元，产业体系完备的优势持续彰显，人民生活持续改善，社会保持和谐稳定，抗风险、抗冲击能力进一步提高。

从要素条件看，着力解决供给领域要素短缺问题，能源原材料供应保障显著增强。煤炭优质产能释放，价格明显回落，电力供应平稳

有序。2021年集成电路产量较上年增长33.3%，汽车芯片供应逐渐加大。

从内生动力看，加快促进形成强大国内市场，构建新发展格局迈出新步伐。消费增长潜力巨大。传统产业加速向数字化、网络化、智能化方向延伸拓展，新兴产业蓬勃发展，区域重大战略和新型城镇化建设积极推进，投资需求不断激发。重点领域改革深入推进，对外开放持续扩大。

从政策支撑看，强化跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合，宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会“七大政策”组合效应持续释放。宏观政策仍有较大空间，政策储备工具较多，有能力保持经济平稳运行。

以稳定的经济运行态势应对各种挑战

这位负责人说，当前宏观调控重点在三个方面发力。

一是突出稳字当头，宏观政策要稳健有效。保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，提高前瞻性、针对性、有效性，把握好政策的节奏、力度和重点，着力稳定宏观经济大盘。积极的财政政策要提升效能，围绕中小微企业、个体工商户以及制造业等重点行业，精准实施更大力度的组合式减税降费政策。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，引导金融机构加大对实体经济的支持力度。落实好就业优先政策，切实保障重点群体就业。

二是强化政策统筹协调，形成稳增长合力。加强去年和今年政策的统筹协调，去年出台实施的跨周期调节政策效应将继续显现，今年也将出台一系列新的政策举措，要做好有效衔接。加强部门间政策的统筹协调，做好经济政策和非经济政策的有效衔接。政策出台前要做好评估分析，有利于经济稳定的政策要积极推进，有收缩效应的政策要慎重出台。

三是围绕经济平稳开局，政策发力要适当靠前。今年一季度面临的不确定因素较多，要把政策发力点适当向前移，做到早安排、早动手、早见效，以稳定的经济运行态势应对各种挑战。抓紧出台实施扩大内需战略的一系列政策举措。及时研究提出振作工业运行的针对性措施。适度超前开展基础设施投资，力争在一季度形成更多实物工作量。

坚定实施扩大内需战略

当前，散发疫情对消费恢复持续形成制约，内需增长后劲仍显不足。这位负责人说，要继续深化供给侧结构性改革，坚定实施扩大内需战略，不断增强经济发展内生动力。

一是着力释放消费需求。引导企业推出更多定制化、智能化、绿色化商品。落实好提振汽车家电等大宗消费的政策措施。提高乡村旅游、健康养老、特色民宿等服务品质，丰富周边游、近郊游、冰雪旅游产品供给。促进商品消费和服务消费相结合，扩大信息消费、绿色消费等新型消费。加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体

系。

二是促进投资合理增长。适度超前开展基础设施投资，扎实推动“十四五”规划 102 项重大工程项目实施。推进新型基础设施建设，加大对传统产业向高端化、智能化、绿色化优化升级的支持力度。加强重大项目用地用海用能等要素保障，用好用足中央预算内投资、地方政府专项债券。优化民营经济发展环境，积极调动社会资本活力，依法加强对资本的有效监管。

三是加强保障和改善民生。扎实推进共同富裕，扩大中等收入群体，提高居民收入水平。保障新就业形态劳动者获得合理劳动报酬，建立健全与灵活就业相适应的公共服务和保障体系。推进基本养老保险全国统筹。提升基本公共服务均等化水平。坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设。

四是推动城乡区域协调发展释放内需潜力。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。全面推进乡村振兴，继续推动脱贫地区发展。稳步推进城市群和都市圈建设，提升新型城镇化建设质量。

来源：新华网

2月中国制造业PMI指数稳中有升

节后制造业市场需求释放有所加快，新订单指数为50.7%，比上月上升1.4个百分点；建筑业景气水平明显提升，土木工程建筑业商务活动指数为58.6%，高于上月8.9个百分点……同时，记者从国家统计局官网日前发布的2022年2月中国采购经理指数获悉，2月份，制造业采购经理指数、非制造业商务活动指数和综合PMI产出指数分别为50.2%、51.6%和51.2%，持续位于扩张区间，高于上月0.1、0.5和0.2个百分点。

值得关注的是，建筑业景气回升明显。“受近期稳投资加快推进，部分重大基础设施工程和项目适度超前开展等因素带动，建筑业企业对行业发展预期向好。”国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河解读2022年2月中国采购经理指数时表示。

制造业景气水平略有上升

相关行业企业对近期市场发展信心较强

数据显示，2月份，中国制造业采购经理指数（PMI）稳中有升：2月份，中国制造业PMI比上月上升0.1个百分点，继续高于临界点，制造业景气水平略有上升。

从分类指数看，新订单指数为50.7%，比上月上升1.4个百分点，重回扩张区间，表明制造业市场需求景气度回升；生产指数为

50.4%，高于临界点；从业人员指数为49.2%，比上月上升0.3个百分点，表明制造业企业用工景气度有所改善。

“春节过后，制造业生产活动逐步恢复常态，近期相关部门出台一系列促进工业经济平稳增长的政策措施，企业市场预期进一步提升，生产经营活动预期指数为58.7%，高于上月1.2个百分点，升至近期高点。”赵庆河分析称，从行业情况看，调查的21个行业生产经营活动预期指数均位于景气区间，其中有色金属冶炼及压延加工、汽车、电气机械器材等行业连续两个月位于60.0%以上高位景气区间，相关行业企业对近期市场发展信心较强。

数据还显示，产业结构调整稳步推进。高技术制造业、装备制造业PMI分别为53.1%和51.4%，高于上月1.2和1.1个百分点，自2020年3月份以来持续位于扩张区间，新动能继续发力。消费品行业PMI为51.8%，高于上月1.6个百分点，假日消费带动作用明显。高耗能行业PMI为48.3%，低于上月1.4个百分点，高耗能行业景气水平低位运行。

建筑业预期向好

专项债发行节奏明显提速

数据显示，2月份，非制造业商务活动指数为51.6%，比上月上升0.5个百分点，高于临界点，非制造业总体恢复步伐有所加快。

分行业看，建筑业预期向好。数据显示，建筑业商务活动指数为

57.6%，比上月上升2.2个百分点，其中土木工程建筑业商务活动指数为58.6%，高于上月8.9个百分点，建筑业景气水平明显提升。从市场需求和预期看，新订单指数和业务活动预期指数分别为55.1%和66.0%，均高于上月，其中业务活动预期指数连续两个月运行在高位景气区间。

“受近期稳增长投资加快推进，部分重大基础设施工程和项目适度超前开展等因素带动，建筑业企业对行业发展预期向好。”赵庆河分析称。

交通银行金融研究中心高级研究员刘学智接受记者采访时表示，最近各地方积极加大基建投资力度，“新基建”投资力度加大，提前下达新增专项债额度，带动了建筑业景气度的提升。在积极政策的推动下，预计基建投资增速有望适度加快。

专项债作为基建投资的重要资金来源，数据显示，2022年2月新增地方政府专项债3931.4亿元，1~2月共发行8775.2亿元。光大证券首席宏观经济学家高瑞东分析，今年以来，专项债发行节奏明显提速，1~2月已发行专项债占到提前批额度的60%以上，考虑到此轮财政提前发力的紧迫度更高，预计今年一季度将会发行提前批额度的90%以上。资金投向方面，将持续向基建领域集中，并尽快形成实物工作量，助力经济稳增长。

服务业景气水平有所回升

货币政策支持力度加大

同时，服务业景气水平有所回升。数据显示，服务业商务活动指数为50.5%，比上月上升0.2个百分点，服务业延续恢复态势。从行业情况看，受春节假日消费带动，铁路运输、航空运输、邮政快递、文化体育娱乐等行业商务活动指数均升至57.0%以上较高景气区间，相关企业业务总量环比有所增长。

对于服务业景气度上升的背后原因，刘学智分析称，货币政策支持力度加大，1月份社会融资规模创单月历史新高，金融业景气水平处于高位。同时，促进服务业恢复发展政策措施密集出台，着重对餐饮业、零售业、旅游业、公路水路铁路运输业、民航业五个特殊困难行业提出针对性纾困措施，带动服务业业务活动预期指数上升2.9个百分点到59.6%。

赵庆河表示，从市场预期看，服务业业务活动预期指数为59.6%，比上月上升2.9个百分点，表明受节后市场逐步恢复，以及扶持服务业困难行业恢复发展的多方面纾困政策等影响，多数服务业企业对近期市场发展较为乐观。

来源：中小企业信息网

热点问题

多层面多维度谋划未来产业发展

未来产业是以新一代信息技术、新材料、新能源、新装备等与现代工业技术深度融合为驱动，支撑未来经济增长的战略性产业、决定未来发展方向的先导性产业、影响未来发展潜力的颠覆性产业、提升未来竞争能力的前瞻性产业，对经济社会发展具有全局带动作用和重大引领作用，代表着新一轮科技革命和产业变革的发展方向。

“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要强调要“前瞻谋划未来产业”，要求“组织实施未来产业孵化与加速计划，谋划布局一批未来产业”。未来一个时期，抓紧布局未来产业，大力推进科技创新，是我们着力壮大新增长点、形成发展新动能的重要举措，需多层面、多维度统筹谋划，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，培育发展新动能，打造国际竞争新优势，为加快构建现代产业体系、推动经济高质量发展奠定坚实基础。

抢占发展先机意义重大

未来产业具有技术上的前瞻性、产业链联系上的广泛性、产业赋能能力上的超前性和产业培育周期的长期性。抢先布局、加快发展未来产业，事关我国能否有效构筑经济发展新优势、把握新一轮科技革命和产业变革新机遇，战略意义重大，战略影响深远。

先看国内，加快布局和发展未来产业是培育经济发展新动能、构筑经济发展新优势的现实需要。改革开放 40 多年来，我国经济社会快速发展，与此同时，资源环境约束不断强化，劳动力、土地等要素成本不断攀升，传统比较优势持续衰减，传统优势产业发展动能减缓、发展速度趋缓，其支撑经济增长的能力也在不断减弱。对此，一方面要加快推动传统产业转型升级，推动数字经济与实体经济深度融合，另一方面要加快培育发展未来产业，及时补位，激发产业发展新动能。特别是要看到，未来产业不仅自身具有巨大的增长潜能，而且具有很强的产业关联性，能够带动上下游相关产业发展，有很强的发展带动效应、扩散效应和跃迁效应。更好谋划未来产业发展，不仅将为我国经济增长提供新动能和新的增长点，而且可以为突破资源环境要素制约、促进创新发展、提升产业质量效益、推动产业转型升级提供强有力的支撑。

再看国际，加快布局和发展未来产业是赢得国际竞争优势的现实需要。当前，新一轮科技革命和产业变革如火如荼，新技术、新产品、新业态、新模式不断涌现，发达国家纷纷加强在未来产业领域的前瞻布局。对此，我国也应抓紧行动，积极布局类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能等前沿科技，下好先手棋、打好主动仗，抢占未来产业发展制高点，赢得科技与产业发展的主动权和话语权。

谋划未来产业发展需合力推动

培育发展未来产业是一项复杂的系统工程，需要从顶层设计、产业生态构建、创新要素保障、配套支持等多方面入手，统筹谋划，形成推动产业发展的合力。

一是加强顶层设计。需借鉴发达国家经验并结合我国产业发展的基础和条件，以国家战略需求为导向，科学谋划布局，加快研究制定未来产业发展规划，明确未来产业发展的重点方向、重点领域、战略任务、发展路径和战略举措，系统谋划重点领域的重大项目布局；聚焦人工智能、量子技术、高端集成电路、现代生命科学等前沿技术和颠覆性技术研发，在科教资源优势突出、产业基础雄厚的地区，布局一批国家未来产业技术研究院，加强前沿技术多路径探索、交叉融合和颠覆性技术供给。

二是构建良好产业生态，提供制度保障。培育和发展未来产业，需要良好的产业生态，需加快建立系统、完整、协调的未来产业发展长效机制。要健全和完善知识产权保护相关制度，积极构建有利于“政产学研用”融合创新、有利于形成和保护创新生态体系的体制机制；推动支持实体经济发展的金融创新，引导产业资本、金融资本、社会资本等多渠道支持未来产业发展，考虑设立专项基金支持前沿技术的工程化、产业化；建设崇尚创新的创新文化，营造鼓励探索、宽容失败、尊重人才、尊重创造的良好社会氛围；等等。

三是保障创新要素供给，加强对技术创新的支持力度。支撑未来

产业发展的关键要素不仅仅是传统的土地、劳动等，更重要的是数据、知识、技术和高端人才等创新要素。培育和发展未来产业需要吸引大量高质量创新要素集聚。下一阶段，我们要在这方面下功夫，充分发挥创新要素对产业发展的支撑作用，激发创新主体的积极性和主动性。一方面，要营造良好的国际科技交流合作环境和与国际接轨的创新环境，实施更加开放的创新型科技人才政策，吸引和集聚一大批战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队；另一方面，要鼓励企业开展以数据采集、交易、存储、加工、分析、服务为主的各类经济活动，重点支持大数据示范应用、大数据共享开放、基础设施统筹发展、大数据要素流通，提升大数据服务创业创新的能力。同时，着眼于提升“从0到1”的自主创新能力，依托国家战略科技力量和重大科技创新平台，聚集优势队伍，聚焦国家重大战略需求，加强需求导向的基础研究，打破产业发展边界，探索融合发展模式，实现整个产业链条的拓展和延伸。

四是打造高质量的未来技术应用场景。应用场景是未来产业的初始市场，打造高质量的应用场景是推动未来技术向未来产业转化的关键一环。需要看到，实施产业跨界融合示范工程，打造未来技术应用场景，加速形成若干未来产业，是今后一个时期的重要任务。对此，要加快新技术的市场化、产业化进程，推进新技术在具体应用场景和行业领域的应用和有效验证；重视新型基础设施建设和布局，推动新技术与生产、生活、生态、治理各领域各环节的融合，构建多维度、可持续的场景体系；重点发展行业级、场景级系统解决方案供应商，

鼓励优势企业围绕场景拓展行业应用领域，孵化未来产业；借鉴发达国家在政府采购等方面的经验，增强政府采购对前沿技术转化产品的支持力度，为前沿技术向未来产业的转化提供早期的市场需求牵引，加快前沿技术的产业化应用和迭代。

来源：经纪日报

前2个月我国进出口同比稳步增长13.3%

3月7日，海关总署发布的今年前2个月外贸进出口数据显示，我国进出口总值6.2万亿元人民币，比去年同期（下同）增长13.3%。其中，出口3.47万亿元，增长13.6%；进口2.73万亿元，增长12.9%；贸易顺差7388亿元，增加16.3%。

海关总署统计分析司司长李魁文表示，虽然当前外贸发展面临的外部环境更趋复杂和不确定，但依然实现了开局稳。这主要得益于我国经济韧性强、长期向好的基本面没有变，稳增长政策措施靠前发力。

商务部研究院国际市场研究所所长许英明对《经济参考报》记者表示，取得此成绩单，既是国际市场需求逐渐恢复与我国生产活动持续稳定运行共同作用的结果，也是我国稳外贸政策效果的体现。

外贸结构也呈现一系列积极变化。前2个月，我国一般贸易进出口3.94万亿元，增长16.3%，占我外贸总值的63.5%，提升1.6个百分点。民营企业进出口2.99万亿元，增长16.1%，占我国外贸总值的48.2%，提升1.1个百分点，活力进一步增强。

我国对主要贸易伙伴进出口均出现增长。前2个月，我国与欧盟、东盟和美国进出口分别达8746.4亿元、8704.7亿元和7859.2亿

元，增长12.4%、10.5%和9.7%。同期，我国对“一带一路”沿线国家合计进出口1.92万亿元，增长18.3%，增速高于整体约5个百分点。

许英明表示，数据反映出我国外贸市场更加多元化发展，在传统市场保持稳定增长的同时，新兴市场增速更加明显。展望全年，随着越来越多的国家和地区打开大门，世界重新互联互通，国际经贸合作将更加密切。当然，面对全球性产能过剩、需求不足等问题，我国外贸增长仍会面临较大压力。

来源：经济参考报

部委动态

中央一号文件发布 强调守牢“两条底线”

《中共中央 国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》，即 2022 年中央一号文件于 22 日正式发布，这也是 21 世纪以来第 19 个指导“三农”工作的中央一号文件。文件提出，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，突出年度性任务、针对性举措、实效性导向，充分发挥农村基层党组织领导作用，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

当前，全球新冠肺炎疫情仍在蔓延，世界经济复苏脆弱，气候变化挑战突出，我国经济社会发展各项任务极为繁重艰巨。因此，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，接续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，就成为应对百年变局和世纪疫情、推动经济社会平稳健康发展的重要基础。

今年的中央一号文件将“全力抓好粮食生产和重要农产品供给”放在了第一位，强调坚持中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮，全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，确保粮食播种面积稳定、产量保持在 1.3 万亿斤以上。

粮食生产离不开土地、种子、农业科技和农民的勤劳付出。2021

年，从中央到地方，通过建设高标准农田、推进种业振兴、提升农业机械化水平等“藏粮于地”“藏粮于技”措施，以及进一步稳定种粮农民补贴、完善稻谷小麦最低收购价政策、完善粮食主产区利益补偿机制等政策，从而克服了不利因素，取得了全年粮食丰收。在今年的一号文件中，这些内容也都有了新的强化。

例如，在“藏粮于地”方面，一号文件明确强调，落实“长牙齿”的耕地保护硬措施。实行耕地保护党政同责，严守 18 亿亩耕地红线。还提出，2022 年建设高标准农田 1 亿亩，累计建成高效节水灌溉面积 4 亿亩，实施黑土地保护性耕作 8000 万亩。

在“藏粮于技”方面，大力推进种源等农业关键核心技术攻关，提升农机装备研发应用水平，加快发展设施农业。

同时，文件强调合理保障农民种粮收益，提出 2022 年适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策等。

中国农业大学农民问题研究所所长朱启臻表示，耕地是保障粮食安全的基础，只有农田的数量和质量有了保证，粮食安全才能够得到保障，才能真正做到把“饭碗端在自己手里”。中国社会科学院农村发展研究所研究员党国英表示，对中国农业前景特别是粮食安全的预期乐观。中国的农产品供应总量在稳定增长，土地、技术、粮食亩产量等方面也有很大提升潜力。在“藏粮于地”“藏粮于技”等政策不

断推进下，可利用的耕地资源对粮食生产是有保障的。

粮食安全的底线守牢了，不发生规模性返贫的底线也要守得更牢。脱贫攻坚取得了全面胜利，但巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的任务同样艰巨。

今年的中央一号文件强调，加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度，推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果，让脱贫群众生活更上一层楼。同时，保持主要帮扶政策总体稳定，细化落实过渡期各项帮扶政策，开展政策效果评估。

产业发展是解决脱贫人口就业、提升脱贫人口收入，从而巩固脱贫攻坚的关键。对此，一号文件也提出，巩固提升脱贫地区特色产业，持续推进农村一二三产业融合发展，大力发展县域富民产业，促进农民就地就近就业创业，提高脱贫人口家庭经营性收入。

据介绍，经过多年打造，我国已形成数十个产值超百亿元的乡村特色产业集群，催生了 7000 多个农业产业化联合体，完善了利益联结机制，扩大了农民就业增收的渠道。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥表示，推进乡村产业高质量发展、打造重点领域产业集群是加快落实乡村振兴的重点。同时，一二三产业融合提高了农业的增值空间，要进一步建立利益联结机制，让农民能够分享收益，感受到国家改革发展的成果。

2022 年是全面推进乡村振兴的重要一年。中央一号文件在扎实稳妥推进乡村建设、突出实效改进乡村治理、加大政策保障和体制机制创新力度、坚持和加强党对“三农”工作的全面领导等方面进行了部署和规划。一号文件提出，压实全面推进乡村振兴责任。制定乡村振兴责任制实施办法，明确中央和国家机关各部门推进乡村振兴责任，强化五级书记抓乡村振兴责任。同时，扩大乡村振兴投入，加强乡村振兴人才队伍建设。

中央农村工作领导小组办公室有关负责人表示，要坚持稳字当头、稳中求进，扎实有序推进重点工作，以超常超强的力度和更强的执行力，不折不扣完成好 2022 年“三农”各项工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

来源：经济参考报

以稳健有效宏观政策熨平经济波动

中央经济工作会议要求，2022年的中国经济工作要稳字当头、稳中求进，并强调财政政策和货币政策要协调联动，跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合。可以说，这是我国经济发展在面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力之下，贯彻落实“宏观政策要稳健有效”的必由之路，有利于为经济平稳运行提供支撑。

从需求方面看，居民消费受局部散发疫情持续扰动，投资稳定增长面临一些要素制约；从供给方面看，产业链供应链仍有一些堵点卡点，企业综合成本上涨压力依然存在，下游中小企业生产经营面临困难；从预期方面看，全球疫情走势存在很大变数，经济运行存在不确定性，市场预期和企业信心出现一定波动。因此，中央经济工作会议提出，面对复杂环境，要提高宏观调控前瞻性和针对性，统筹处理好跨周期调节和逆周期调节。

宏观经济学经典理论认为，一个国家或地区的经济增长呈现出此起彼伏、周而复始的有规则的运动轨迹，经济繁荣时期表现为波峰，经济衰退期表现波谷，也就是我们通常所讲的“经济周期”。凯恩斯的经典著作《就业、利息和货币通论》指出，经济在经历了萧条和复苏之后，又进入繁荣阶段。到了繁荣后期，当资本边际效率重新崩溃时，危机又会突然发生。这就是经济周期。虽然理论界对一个国家或地区的经济增长究竟是否存在周期还存在争议，但通过适当的宏观经济政策工具熨平经济波动，已经成为大多数经济学家的共识。

所谓“跨周期调节”是指实施财政政策和货币政策（或称为总需求管理政策）时，并不局限于某一个经济周期，而是从数个经济周期的角度来施策，以达到熨平经济波动的目的；而“逆周期调节”则是指一国政府从一个经济周期的角度，综合使用货币政策和财政政策等稳定政策，以平抑短期经济波动，从而实现经济的短期平稳运行。结合中央经济工作会议精神，当前和未来一段时期，要实现跨周期和逆周期宏观调控政策的有机结合，应做好三个方面的重点工作：

第一，综合实施跨年度政策。财政部的数据表明，2021年四季度发行的新增地方政府专项债券，主要在2021年年底和2022年年初使用，与2022年发行的专项债形成“1+1>2”叠加效应，这是综合实施跨年度政策的典范。此外，振作工业经济运行、减税降费、金融支持中小微企业等政策将在2021年年底至2022年发挥作用，充分体现跨周期调节要求。当然，谋划2022年的经济工作，还要着眼2023年，着眼“十四五”时期甚至更长时期，提前做好准备，推动有利于经济稳定的政策早出台、早落地、早见效。

第二，强化政策的集成效应。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，我们要按照中央经济工作会议的部署要求，切实加强政策统筹协调，强化政策预研储备，把握好政策实施的力度、节奏和重点。一方面，要加强财政政策与货币政策协调联动，推动财政、货币、就业政策和产业、投资、消费、社会、环保、区域等政策形成系统集成效应；另一方面，要积极做好政策出台前对经济发展的影响评估，及时出台有利于稳定经济运行的政策、有利于激活力增动力的改

革举措，慎重出台有收缩效应的政策。

第三，加强政策工具箱的储备工作。货币政策方面，一是继续用好专项再贷款政策；二是发挥好结构性货币政策工具的支持作用；三是进一步发挥政策性银行的支持作用；四是保持流动性合理充裕，引导整体市场利率下行。财政政策方面，可适当提高财政赤字率，可考虑继续发行特别国债，增加地方政府专项债券规模，引导贷款市场利率下行，保持流动性合理充裕。此外，要继续落实好各项减税降费政策，加快地方政府专项债发行和使用，加紧做好重点项目前期准备和建设工作。

概而言之，“跨周期调节”的“跨”体现在政策跨年度安排上，“逆周期调节”的“逆”体现在对经济周期波动的反作用上，就是要通过财政政策和货币政策等总需求管理政策工具，做到跨周期和逆周期调控政策有机结合。

来源：光明日报

热点话题

共建“一带一路” 在全球性危机中育新机

当前，百年变局与世纪疫情相互叠加，共建“一带一路”机遇与挑战并存。面对日趋复杂的国内外环境，2022年共建“一带一路”将在中国政府“稳”的主基调下，按照习近平总书记在第三次“一带一路”建设座谈会上提出的要求，继续推进高质量共建“一带一路”，不断于变局中开新局，在危机中育新机，将“一带一路”打造成造福世界的“发展带”、惠及各国人民的“幸福路”。

2021年：逆势上扬

在《政府工作报告》中，总结2021年“一带一路”建设成就用了两句话，即高质量共建“一带一路”稳步推进，深化共建“一带一路”务实合作。但这短短的两句话背后，却是在世纪疫情和全球经济复苏乏力的背景下，共建“一带一路”克服国内外错综复杂环境影响，逆势上扬，取得的令世界瞩目的丰硕成果。

战略规划方面，习近平总书记出席第三次“一带一路”建设座谈会并发表重要讲话，提出统筹谋划推动高质量发展、构建新发展格局和共建“一带一路”，把基础设施“硬联通”作为重要方向，把规则标准“软联通”作为重要支撑，把同共建国家人民“心联通”作为重要基础。统筹发展和安全、统筹国内和国际、统筹合作和斗争、统筹

存量和增量、统筹整体和重点，为新时代推进共建“一带一路”工作提供了根本遵循。

数据增长方面，2021年，我国与“一带一路”沿线国家贸易额达到1.8万亿美元，同比增长32.4%；对沿线国家直接投资214.6亿美元，增长15.3%；自沿线国家吸收外资112.5亿美元，增长36%。在沿线国家承包工程完成营业额897亿美元。中欧班列在逆风中开出加速度，开行15183列，同比增长22%，开行量和货运量再创历史新高，打造了贯通疫情防控的“生命线”。

基础设施“硬联通”方面，陆、海、天、网“四位一体”互联互通布局进一步完善，重点基础设施项目中老铁路、以色列海法新港等重大项目顺利竣工，中巴经济走廊、比雷埃夫斯港、雅万高铁、匈塞铁路等建设运营稳步开展。规则标准“软联通”方面，又有10个国家同中国签署“一带一路”合作文件，共建“一带一路”大家庭成员达到180个。成功举办“一带一路”亚太区域国际合作高级别会议，“一带一路”疫苗合作和绿色发展伙伴关系倡议得到广泛支持。共建国家人民“心联通”方面，中国全力驰援各国抗疫，同20个发展中国家开展疫苗联合生产合作，其中大部分面向“一带一路”国家。一大批“小而美”项目稳步实施，帮助共建国家民众增加了收入，改善了生活。

2022年：机遇挑战并存

在《政府工作报告》中，对共建“一带一路”提出的具体任务

是：高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，巩固互联互通合作基础，稳步拓展合作新领域。推进西部陆海新通道建设。有序开展对外投资合作，有效防范海外风险。实现具体任务用了“巩固基础”“稳步拓宽”“有序开展”和“有效防范”的表述，都集中体现了一个主基调，即“稳”。为什么如此突出“稳”，是因为共建“一带一路”面临的风险挑战因素上升。

2022年，全球正在遭受二战以来最严重的经济衰退，各大经济板块历史上首次同时遭受重创。联合国发布的《2022年世界经济形势与展望》报告显示，由于新一轮新冠肺炎疫情，劳动力市场挑战不断，供应链问题得不到解决，加上通胀压力增加，全球经济复苏正面临巨大的阻力。报告预测，继2021年全球经济增长5.5%后，2022年全球产值预计将仅增长4.0%，2023年将增长3.5%。

2月以来，美西方国家对俄罗斯制裁不断“加码”，国际能源价格、国际粮食价格不断攀升，国际资本市场剧烈震荡，供应链面临断裂断供风险，由此引发的地缘政治风险让本来就复苏艰难的世界经济雪上加霜，外部环境更趋复杂。

我们既要正视困难，又要坚定信心。在共建“一带一路”的过程中，风险时刻与机遇相伴，认识风险、重视风险，是为了化解风险，抓住机遇。我们要看到，当今世界和平与发展的时代主题没有改变，经济全球化的大方向没有变，国际格局发展战略态势对我有利，中国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变，共建“一带一路”仍面临

重要机遇。特别是共建“一带一路”八年多来，180个国家和国际组织与中国签署了200多份共建“一带一路”合作文件，有关合作理念和主张写入联合国、二十国集团、亚太经合组织、上海合作组织等重要国际机制的成果文件。共建“一带一路”的合作伙伴不断扩大，合作基础日益牢固，合作前景更加广阔。这是共建“一带一路”的大势，是我们坚定推进共建“一带一路”的信心所在。

后疫情时代：开启新篇章

近年来，美西方国家内部经济发展乏力，社会内部保守主义、民粹主义逐步抬头。以美国为首的西方国家对“一带一路”仍固守冷战思维，持零和博弈态度。特别是拜登政府上台执政以来，美国主打“规则牌”“盟友牌”“精准脱钩牌”，将遏制打压“一带一路”作为目标，企图提出所谓的“一带一路”替代方案。

美国把“战略竞争”作为中美关系主基调，并一直以“进攻姿态”针对中国或其他对美国利益“构成威胁”的国家。2021年G7峰会期间，美国联合西方国家推出所谓的“重建更好世界”计划，号称是“一带一路”替代方案，美国也不遗余力地在全球推销该计划。此外，美国还计划在3月底于华盛顿召开的美国-东盟特别峰会上推出所谓的“印太经济新框架”。这一系列标榜“战略”行为的背后还是冷战思维作祟，在搞排他性“小圈子”“小集团”。

实际上，共建“一带一路”作为重要的国际经济合作倡议，是推动构建人类命运共同体的重要实践，也是中方向世界提供的重要全球

公共产品，致力于推动互利共赢的国际合作。“一带一路”倡议实施八年多来，取得积极进展和系列重大成果，形成覆盖广泛的基础设施网络和基于产业链供应链的经贸格局，打造了一批标志性民生工程，提升了共建国家民众的获得感和幸福感。同时，共建“一带一路”不仅着眼于当前共同战胜疫情，更长远布局后疫情时代的经济复苏和新机遇，在百年变局中开新局，在世纪疫情中育新机。在后疫情时代，以“健康丝绸之路”合作开拓新领域，弥合国际“免疫鸿沟”，推动在疫苗合作、卫生医疗、生物医药等领域合作；以“数字丝绸之路”合作注入新动力，弥合国际“数字发展鸿沟”，大力发展“丝路电商”，构建数字合作新格局；以“绿色丝绸之路”合作引领新发展，联合开展应对气候变化、自然和生物多样性保护等研发创新，推动绿色金融合作支持绿色经济合作项目，推动疫后世界经济“绿色复苏”，为“一带一路”增添“绿色含量”。

当前，时代之变和世纪疫情相互叠加，世界进入动荡变革期，世界经济复苏仍不稳定不平衡，在这重要关头，更需要全球携手共同应对全球性挑战。共建“一带一路”坚持共商共建共享的原则，将推动各方各施所长、各尽所能，通过双边合作、三方合作、多边合作等各种形式，把各方的优势和潜能充分发挥出来。

共建“一带一路”已经在全球性危机中开启了新的篇章，在坚持对话而不对抗、包容而不排他、融合而不脱钩的原则指引下，必将在更加复杂的国内国际形势中继续行稳致远。

来源：光明日报

【助力中小企业发展】

各部门支持中小企业纾困政策效果显现

面对持续反复的新冠肺炎疫情和复杂严峻的国内外形势，中小企业生产经营面临巨大挑战。为进一步支持中小企业纾困解难，确保中小企业平稳健康发展，据不完全统计，去年以来各部门出台针对中小企业支持政策25项，涉及减税降费、资金支持、融资促进、稳岗就业、权益保护、纾困解难和专精特新发展等7方面。特别是去年11月国务院办公厅印发《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》后，工信、发改、财政、税务、央行、交通、国资等部门认真贯彻落实，抓紧出台了一系列配套举措，进一步加大助企纾困力度，政策举措效果逐步显现。

一是用电保障得到加强。国家发展改革委加强电力产供储销体系建设，出台进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革、省间电力现货交易规则等系列措施，保障对中小企业的能源安全稳定供应，同时鼓励地方通过采取阶段性补贴等措施对小微企业和个体工商户用电实行优惠，对冲电价浮动对中小企业生产成本带来的影响，中小企业用电情况明显好转。

二是成本上涨压力有所缓解。交通运输部会同商务部等部门为响应中小企业客户的运输需求，协调中远海运集团等主动服务，通过新开多条服务专线，为中小货主企业提供专项的运输服务。发改委会同

有关部门针对大宗商品涨价问题，采取增产增供、投放储备等措施，推动大宗商品保供稳价，缓解中小企业成本上涨压力。

三是融资支持力度加大。国办出台加强信用信息共享应用促进中小微企业融资实施方案，推动提高中小企业贷款可得性。人民银行对普惠小微企业贷款延期支持工具和普惠小微企业信用贷款支持计划两项直达工具在延期两次的基础上，进一步采用市场化方式进行接续转换，继续加大对小微企业融资支持。截至2021年12月末，普惠小微贷款余额19.22万亿元，同比增长27.3%，比各项贷款增速高15.7个百分点。

四是中小企业款项支付保障加强。工业和信息化部出台保障中小企业款项支付投诉处理暂行办法，从投诉范围、渠道、要求等方面对保障中小企业款项支付投诉进行了规范。国资委开展进一步做深做实清理拖欠中小企业账款等工作部署，要求各中央企业带头落实有关要求，及时足额支付中小企业账款。截至2021年12月末，工业和信息化部会同各地各部门累计推动清偿欠款超过220亿元。

五是减税降费持续推进。税务总局、财政部出台制造业中小微企业延缓缴纳2021年第四季度部分税费等措施。截至2021年12月末，为制造业中小微企业办理缓缴税费2162亿元，全国小微企业每百元销售收入缴纳税收同比下降12.4%。此外，近期国务院常务会议进一步决定继续实施部分到期的减税降费政策，继续减轻中小企业税费负担。

六是纾困政策持续发力。为促进工业经济平稳增长，做好服务业领域助企纾困工作，近日，经国务院同意，国家发展改革委会同相关部门印发了《关于促进工业经济平稳增长的若干政策》(简称《工业政策》)和《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》(简称《服务业政策》)，提出了一系列针对性强、含金量高的政策，同时，两个文件也各有侧重，其中，《工业政策》着力于进一步做好预调微调和跨周期调节，着力解决制约工业经济运行中的掣肘问题，确保全年工业经济运行在合理区间，《服务业政策》着力于支持市场主体渡过难关、恢复发展，保持全年服务业运行稳定，更好发挥服务业作为就业最大“容纳器”的功能。

来源：工业和信息化部中小企业局

【助力中小企业发展】强化顶层设计

不断健全促进中小企业发展政策法律体系

中小企业“能办大事”，是国民经济和社会发展的生力军，是扩大就业、改善民生、促进创业创新的重要力量，贡献了50%的税收、60%的GDP、70%的技术创新、80%的就业、90%的企业总数。

党中央、国务院高度重视中小企业发展，强化顶层设计，不断健全支持中小企业发展的政策法律体系，初步形成“一法(《中小企业促进法》)、一条例(《保障中小企业款项支付条例》)、一机制(国务院促进中小企业发展工作领导小组)、一标准(中小企业划型标准规定)、两意见(《关于促进中小企业健康发展的指导意见》和《关于健全中小企业发展制度的若干意见》)”的政策扶持体系，为中小企业发展营造良好环境。

一法

《中华人民共和国中小企业促进法》

2017年9月1日，新修订《中华人民共和国中小企业促进法》的经十二届全国人大常委会第二十九次会议审议通过，将自2018年1月1日起施行。作为一部促进我国中小企业发展的专门法律，新中小企业促进法立足我国中小企业发展实际，在做好同原法的继承与衔接的同时，坚持发挥市场决定性作用，强化政府支持力度，着力解决突出问题，注重增强法律的可操作性，是今后一段时期促进我国中小企业发

展的法律依据，对促进中小企业持续健康发展具有十分重要的意义。

一条例

《保障中小企业款项支付条例》

2020年7月5日，国务院总理李克强签署国务院第228号令，公布《保障中小企业款项支付条例》(以下简称《条例》)，自2020年9月1日起施行。为了促进机关、事业单位和大型企业及时支付中小企业款项，维护中小企业合法权益，优化营商环境，国务院制定了《条例》。《条例》共29条，主要包括三个方面内容。一是规范合同订立及资金保障，加强账款支付源头治理。二是规范支付行为，防范账款拖欠。三是加强信用监督和服务保障。

一机制

国务院促进中小企业发展工作协调机制

国务院促进中小企业发展工作领导小组(以下简称领导小组)组长为国务院副总理刘鹤，共21个成员单位，分别为：工业和信息化部、中央宣传部、发展改革委、科技部、生态环境部、财政部、人力资源社会保障部、农业农村部、商务部、文化和旅游部、人民银行、海关总署、税务总局、市场监管总局、统计局、银保监会、证监会、知识产权局、贸促会、全国工商、开发银行。

领导小组主要职责为：贯彻落实党中央、国务院决策部署，加强对促进中小企业发展工作的组织领导和政策协调，统筹指导和督促推动各地区、各部门抓好促进中小企业发展任务落实，协调解决促进中

小企业发展工作中的重大问题，完成党中央、国务院交办的其他事项。领导小组办公室设在工业和信息化部，承担领导小组的日常工作，负责研究提出促进中小企业发展的政策建议，督促落实领导小组议定事项，承办领导小组交办的其他事项。

一标准

《中小企业划型标准规定》

经国务院同意，2011年6月，工业和信息化部、国家统计局、发展改革委、财政部于联合发布《中小企业划型标准规定》(工信联企业〔2011〕300号)。《划型标准》按照国民经济行业分类，对不同行业采取从业人员、营业收入、资产总额等两个或一个不同指标，将企业规模划分为中型、小型和微型。

两意见

《中共中央办公厅国务院办公厅关于促进中小企业健康发展的指导意见》

2019年4月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于促进中小企业健康发展的指导意见》，从营造良好发展环境、破解融资难融资贵问题、完善财税支持政策、提升创新发展能力、改进服务保障工作、强化组织领导和统筹协调等6个方面23条具体举措。

17个部门《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》

2020年7月，工业和信息化部联合国家发展改革委、科技部、财政部等17个部门近日共同印发《关于健全支持中小企业发展制度的若

干意见》，提出完善支持中小企业发展的基础性制度、坚持和完善中小企业财税支持制度、坚持和完善中小企业融资促进制度等7方面25条具体措施。

来源：工业和信息化部中小企业局

世界经济“双轨复苏”困局并非无解

世界经济出现“双轨”复苏态势，引起国际组织和分析人士越来越多担忧。世界银行在不久前发布的《全球经济展望》中警告，由于疫苗接种进展缓慢、政策反应更加有限以及大流行的创伤效应，新兴市场和发展中经济体的复苏相较发达经济体明显更弱，从而加剧不平等现象。世界银行负责人警告，2021年发达经济体人均收入增长5%，但低收入国家人均收入仅增长0.5%。富国和穷国的增长率之间存在“鸿沟”。国际货币基金组织在最新一期的《世界经济展望》中也重申半年前的“双轨”复苏警告基调，预测发达经济体2022年将恢复到大流行前的趋势，但一些新兴市场和发展中经济体却将在中期出现相当大的经济损失。有“忧心忡忡”的西方媒体日前开出避免“双轨”复苏的药方：确保平等获得疫苗以及全球合作以实现更公平的复苏。

充分的信息、准确的数据和科学的分析是理性决策与判断的前提，从新冠疫情暴发以来全球经济的国别与区域的结构化表现来看，由于本次疫情带来的冲击是没有基线场景的超大规模冲击，且是多轮反复冲击，这对一国或经济体的体系弹性或吸损能力都是重大考验。在此过程中，发达国家、新兴市场和发展中经济体由于各自的经济基本面、政策工具的丰裕度尤其是国家治理体系与治理能力的差异，导致经济在遭受疫情反复冲击后呈现复苏不同步、结构性分化乃至南北鸿沟拉大等问题，都是真实世界里无可回避的客观现实。

众所周知，尽管世界各国在应对疫情冲击时普遍面临“本领不够”的困局，但广泛的疫苗接种、检测和治疗以及不断研发新的抗病毒药物，仍是最优对策。只是所有这一切都有赖于足够的财力、技术支持、可靠的卫生基础设施以及全球范围内的疫苗平等分配。然而，现实的情况是，低收入国家只有 4% 的人口完全接种了疫苗，远远低于高收入国家 70% 的接种率。

另一个现实是，2021 年生活在极端贫困中的人数比大流行前高出 7000 万人，令全球减贫工作进展倒退好几年。之所以出现上述现象，根本原因在于全球既有的分工格局经由新冠疫情冲击进一步加剧了南北差距。

例如，新冠肺炎疫情暴发后，美国申请失业救济的人数以千万计，而根据拜登政府去年 3 月签署的总额达 1.9 万亿美元的“美国救助计划”相关规定，个人收入在 75000 美元以下的每个成人都可获得 1400 美元补贴，每名儿童可获额外 1400 美元补贴；若以家庭计算，夫妇收入不超过 15 万美元，夫妻可领 2800 美元，四口之家可领 5600 美元。换句话说，美国政府救助的“困难群众”，是年收入在 75000 美元以下的“美国式穷人”。他们尽管在疫情冲击下遭遇暂时困难，包括失去工作，但这些美国“困难群众”，与亚非拉一些发展中国家人民在疫情下的处境相比，前者是喊疼，后者才是真苦。

就新兴经济体在遭遇疫情冲击后的经济表现而言，复苏乏力、经济硬着陆、宏观杠杆率高企以及预期不确定等问题，既有自身原因，

例如经济基本面不扎实、经济结构不合理、经济过于依赖外资、风险敞口较大以及应对疫情失误等因素,更有来自美国在疫情期间祭出的无上限量化宽松政策冲击。梳理疫情在全球蔓延以来美国祭出的货币与财政应对措施,包括为稳住市场情绪而投放流动性、直接援助乃至接管因疫情冲击而面临破产的企业、直接救助底层百姓的支出等,总计不下 5 万亿美元。

而稍微有点经济学常识的人都知道,在金本位制被信用货币制度取代之后的“后布雷顿森林体系”时代,早已负债累累的美国政府用于稳定市场、援助企业和失业居民的钱,其实就是开动印钞机发绿票子。如今,美联储为应对货币严重超发引致的通胀,将于今年 3 月结束资产购买举措,随后启动加息周期。这种基于美国经济利益的大规模放水和抽水行为,在美元依然是全球最主要的计价货币、交易货币与储备货币的背景下,已经并将继续产生严重的负面外溢效应,造成新兴市场很难走出独立的复苏行情。

不过,尽管新兴市场的经济复苏形势严峻,但全球经济在疫情暴发与蔓延以来已经发生一些可喜的变化,包括全球产业链供应链的稳定性与韧性在经过疫情反复冲击甚至局部断裂之后得到某种程度的修复与加强,全球的供求双中心格局随着中国加快推动内外贸一体化、畅通国际国内双循环而发生有利于提振新兴市场出口的变化。

再加上 RCEP 生效,也为新兴市场经济吸纳中国增长的红利奠定基石。事实上,新兴经济体云集的东盟已取代欧盟和美国成为中国第

一大贸易伙伴，并将随着 RCEP 落地与中国形成更加紧密的产业分工与合作关系。俄罗斯、巴西、印度、南非等主要新兴经济体，在金砖国家框架下，结合中国市场准入的大幅放宽、投资环境的不断改善以及消费需求的不断扩大，将持续承接来自中国经济高水平开放释放的诸多红利。预计上述国家能够短时间内修复遭受疫情冲击的经济基本面，此后有望迎来新一轮增长周期。

来源：中国贸易报

服 务

诚 信

敬 业

创 新



主办单位： 中小企业合作发展促进中心

地址：北京市朝阳区安慧里四区 15 号楼中国五矿大厦 1001

邮编：100101

电话：010-64936994、64939034

传真：010-64936994

网址：www.smec.org.cn

邮箱：smec@smec.org.cn